

ЗАКУПІВЛЯ ПРОДУКТІВ ХАРЧУВАННЯ

Тетяна Руденко
адвокат у сфері захисту економічної конкуренції,
публічних закупівель

Як правильно проводити закупівлі?

Особливості закупівель продуктів на 2024 рік

Про якісні закупівлі!



- ✓ Як правильно визначити ціну на продукти харчування (овочі, фрукти, при плануванні відкритих торгів на початку року, якщо ціна на ринку коливається протягом року, дякую
- ✓ Чи дозволено при зміні ціни за одиницю товару (підпункт 2 пункту 19 Особливостей) коригувати обсяги (кілограми) закупівлі у межах суми договору? Наприклад, якщо збільшилася ціна на яловичину і по специфікації вказано 200 кг., чи можемо ми зменшити кількість яловичини, а збільшити кількість курятини, ціна на яку менша?
- ✓ Чи можна додатковими угодами продовжувати договори до 100 тис.?
- ✓ Чи можна в один договір включати декілька кодів ДК?
- ✓ Як правильно прописати умови договору щодо зміни ціни як в сторону збільшення так і зменшення (наприклад, закупівля яйця курячі в залежності від сезону міняються ціни?)



Як провести закупівлю харчування із поєднанням норм законодавства у сфері закупівель та законодавства про безпечність та якість харчових продуктів, врахувавши специфіку закладів освіти

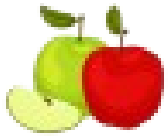
З 19.10.2022 на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування –

– замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону про публічні закупівлі, проводять закупівлі відповідно до Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом про публічні закупівлі, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 №1178



Обираємо процедуру закупівлі

Закупівля продуктів харчування здійснюється відповідно до вимог Закону з урахуванням норм Особливостей, в один із способів, керуючись відповідними вартісними межами, визначеними Особливостями:



до 100 000, 00 гривень — прямий договір



від 100 000, 00 гривень — запит пропозицій постачальників



від 100 000,00 гривень — відкриті торги з урахуванням Особливостей

Спрощені закупівлі вартістю від 50 000,00 грн до 100 000,00 грн

Проведення замовниками спрощених закупівель Особливостями не передбачено,

проте відповідно до Наказу ДП «Прозорро» № 25 від 20.10.2022 замовники можуть використовувати електронну систему закупівель зокрема, шляхом здійснення закупівель у порядку, аналогічному до порядку проведення спрощених закупівель, визначеному згідно зі статтею 14 Закону.



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Визначаємо предмет закупівлі

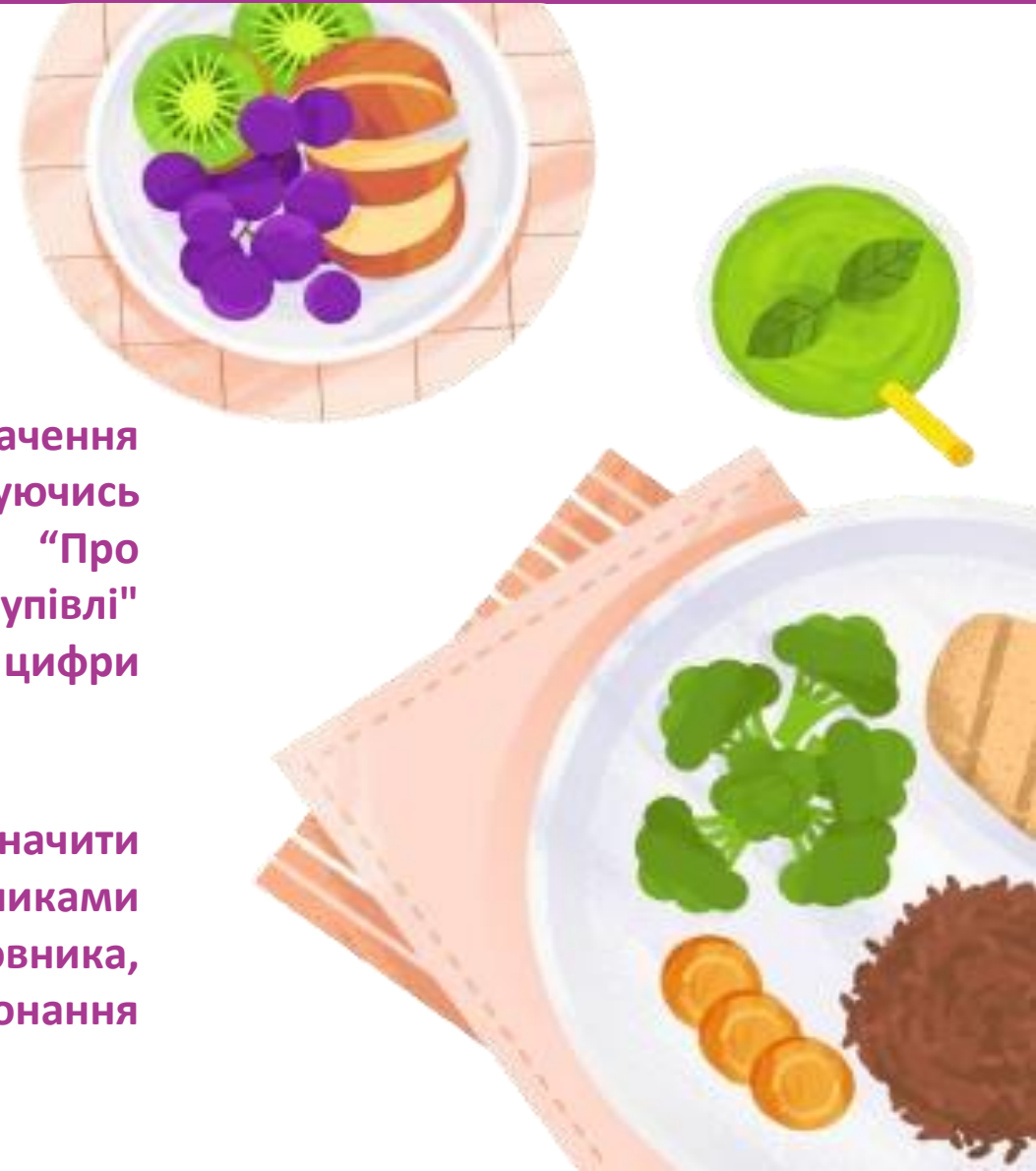
за 4-м знаком (наказ Мінекономіки від 15.04.2020 № 708 «Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі»)



Продукти харчування це товар, відповідно до визначення пункту 34 частини першої статті 1 Закону, тому керуючись наказом Мінекономіки від 15.04.2020 № 708 “Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі” визначаємо предмет закупівлі за показником четвертої цифри Єдиного закупівельного словника.



Якщо закупівля багатолотова, Замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками четвертої-восьмої цифр Єдиного закупівельного словника, обсягом, номенклатурою, місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

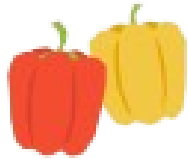


Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Вказуємо під час публікації оголошення



назву предмета закупівлі;



код предмета закупівлі відповідно до класифікаторів або назва згідно з ДСТУ;



назву товару кожної номенклатурної позиції предмета закупівлі;



код товару, визначеного згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі.

Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням Особливостей.

Замовник в тендерній документації обов'язково зазначає інформацію про прийняття чи неприйняття до розгляду тендерної пропозиції, ціна якої є вищою, ніж очікувана вартість предмета закупівлі, визначена замовником в оголошенні про проведення відкритих торгів.

- ✓ *Мінекономіки розробило методичні рекомендації закупівель у сфері організації харчування в закладах освіти. Рекомендації було створено, щоб допомогти замовникам закладів освіти організувати та проводити процедури закупівлі із дотриманням Закону України «Про публічні закупівлі» та враховують особливості, які містить Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів».*

Наказ Мінекономіки від 30.10.2020 № 2208 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо методології особливостей здійснення закупівель у сфері організації харчування в закладах освіти»



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Визначаємо предмет закупівлі

Під час формування тендерної документації замовники керуються нормами чинного законодавства:

- ✓ Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;
- ✓ Закон України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів»;
- ✓ Закон України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»
- ✓ Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;
- ✓ Закон України «Про дошкільну освіту»;
- ✓ Закон України «Про повну загальну середню освіту»;
- ✓ Постанова КМУ від 24.03.2021 № 305 «Про затвердження норм та Порядку організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку»;
- ✓ Постанова КМУ від 13.03.2002 № 324 «Про затвердження натуральних добових норм харчування в інтернатних установах, навчальних та санаторних закладах сфери управління Міністерства соціальної політики»;
- ✓ Постанова КМУ від 23.05.2001 р. № 559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок»



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Визначаємо предмет закупівлі

Під час формування тендерної документації замовники керуються нормами чинного законодавства:

- ✓ Наказ МОЗ України від 20.02.2013 № 144 Про затвердження Державних санітарних норм та правил «Гігієнічні вимоги до улаштування, утримання і режиму спеціальних загальноосвітніх шкіл (шкіл-інтернатів) для дітей, які потребують корекції фізичного та (або) розумового розвитку, та навчально-реабілітаційних центрів»;
- ✓ Наказ МОЗ України від 23.07.2002 № 280 «Щодо організації проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб»;
- ✓ Наказ МОН та МОЗ України від 17.04.2006 № 298/227 «Про затвердження Інструкції з організації харчування дітей у дошкільних навчальних закладах»;
- ✓ Наказ МОН та МОЗ України від 15.08.2006 № 620/563 «Щодо невідкладних заходів з організації харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних закладах»;
- ✓ Наказ МОЗ України від 25.09.2020 № 2205 «Про затвердження Санітарного регламенту для закладів загальної середньої освіти»;
- ✓ Наказ МОЗ 06.08.2013 №695 «Про затвердження параметрів безпечності м'яса птиці»



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Встановлюємо кваліфікаційні критерії для учасників закупівель

Під час здійснення закупівлі товарів замовник **може** не застосовувати до учасників процедури закупівлі кваліфікаційні критерії, визначені статтею 16 Закону про публічні закупівлі



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Встановлюємо кваліфікаційні критерії для учасників закупівель

Наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій:

У разі встановлення цього критерію доцільно вимагати:



- ✓ **складські приміщення**
- ✓ **транспорт**

Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Вимагаємо складські приміщення

Під час формування тендерної документації замовники керуються нормами чинного законодавства:

- ✓ Копії чинних документів, що підтверджують правовий статус набуття/володіння /користування (договори про право власності, оренди, лізингу або інші правочини, що передбачені чинним законодавством);
- ✓ Інформація про впровадження та застосування постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) на потужностях;
- ✓ **Обов'язкова вимога!!!** Експлуатаційний дозвіл для операторів ринку, що провадять діяльність, пов'язану з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження (ч.1 ст.23 ЗУ «Про основні принципи та вимоги...»), виданий на ім'я учасника процедури закупівлі за адресою потужності, яка зазначена учасником у довідці про наявність матеріально-технічної бази. Якщо відповідно до ч.1 ст 25 ЗУ «Про основні принципи та вимоги...», наявність такого дозволу не передбачена, учасник надає документ про присвоєння особистого реєстраційного номеру потужності із зазначенням такого номеру;
- ✓ Чинний документ обстеження/перевірки приміщення, виданий територіальним управлінням Держпродспоживслужби;
- ✓ У разі потреби передбачити наявність обладнання для зберігання продуктів харчування з дотриманням температурного режиму.

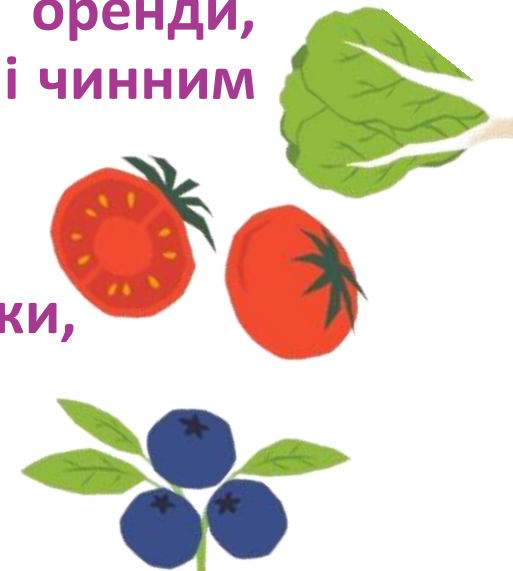


Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Вимагаємо транспорт

Під час формування тендерної документації замовники керуються нормами чинного законодавства:

- ✓ копії чинних документів, що підтверджують правовий статус набуття / володіння / користування (свідоцтво про реєстрацію ТЗ, договір оренди, лізингу або інші правочини, що передбачені чинним законодавством).
- ✓ **Обов'язкова вимога!!!** Документ, який підтверджує проходження санітарної обробки, дезінфекції автотранспортних засобів



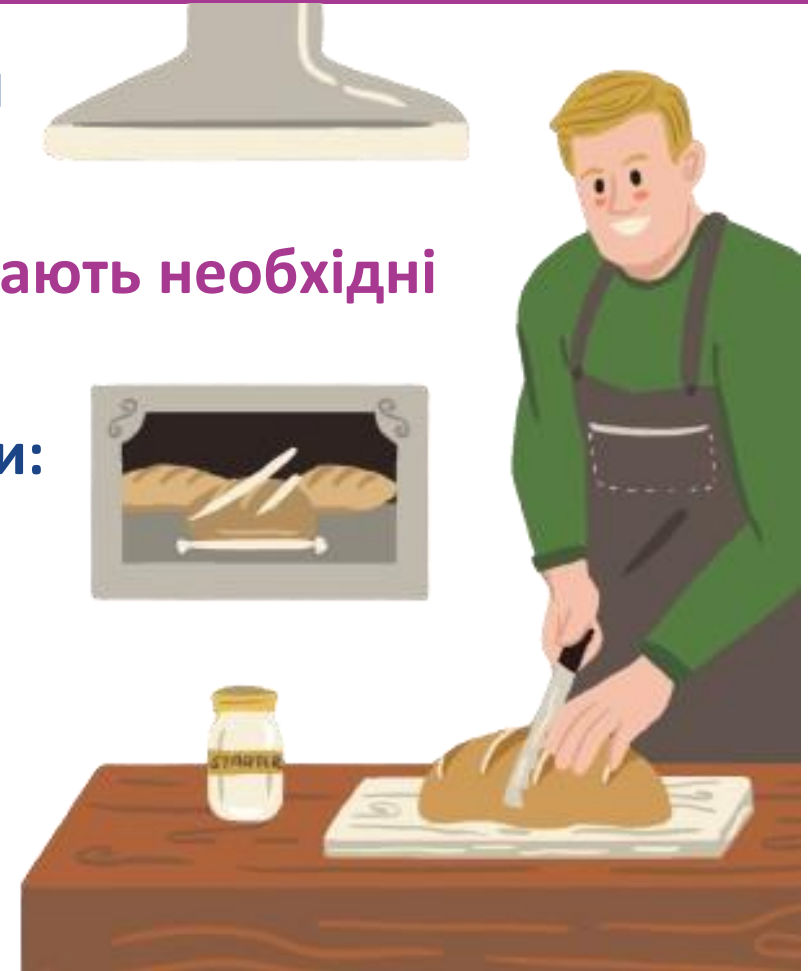
Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Встановлюємо кваліфікаційні критерії для учасників закупівель

Наявність працівників відповідної кваліфікації, що мають необхідні знання та досвід

У разі встановлення цього критерію доцільно вимагати:

- ✓ **накази про призначення**
- ✓ **документи про освіту**
- ✓ **чинні медичні книжки**



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Вимагаємо працівників

Під час формування тендерної документації замовники керуються нормами чинного законодавства:

- ✓ Документи, що підтверджують правовідносини учасника процедури з відповідними працівниками (трудові книжки або ЦПУ або інші документи, що передбачені чинним законодавством);
- ✓ **Обов'язкова вимога!!!** Наявність чинних медичних книжок у працівників постачальника з відмітками про проходження ними обов'язкового медичного огляду (постанова КМУ від 23.05.2001 р. № 559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок»);
- ✓ Документи про освіту відповідних працівників;
- ✓ Документальне підтвердження проходження такими працівниками навчань з питань гігієни та розробки, впровадження та застосування постійно діючих процедур, заснованих на принципах системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР);
- ✓ Наказ про призначення особи(-іб), відповідальної(-их) за контроль щодо застосування постійно діючих процедур згідно з Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» під час виробництва та обігу харчових продуктів.



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Встановлюємо кваліфікаційні критерії для учасників закупівель

Наявність досвіду виконання аналогічного договору (договорів)

У разі встановлення цього критерію доцільно вимагати:



- ✓ аналогічний договір з усіма додатками (або за назвою предмета закупівлі, або за 4-м знаком коду ДК 021:2015)
- ✓ документи, що підтверджують виконання аналогічного договору (накладні або акти виконаних робіт або відгук або звіт про виконання договору з електронної системи закупівель)

Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Встановлюємо кваліфікаційні критерії для учасників закупівель

Наявність фінансової спроможності

У разі встановлення цього критерію доцільно вимагати:



- ✓ баланс
- ✓ звіт про фінансові результати (для юридичних осіб) або податкова декларація платника податку (для фізичних осіб-підприємців) за останній звітний період з відміткою органу Державної фіскальної служби або електронною квитанцією про прийняття такого документу уповноваженим органом

Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Встановлюємо технічні та якісні характеристики



Максимально чітко, але без дискримінацій, описати вимоги до якості товару, пакування, фасування, маркування, строки придатності, детальні характеристики товару;



До товару, що закуповуємо, вказуємо вимоги щодо відповідності:

- ДСТУ /ТУ (вказати конкретний стандарт)
- рекомендаціям КМУ, МОН та МОЗ, яким має відповідати продукт (вказати конкретні рекомендації);



Вимоги до умов поставки (місце, строки, умови, періодичність)



Маркування товарів повинно відповідати вимогам Закону України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів»;



Перелік документів, які необхідні для підтвердження учасником технічних та якісних характеристик:

- товар повинен мати сертифікат якості виробника та/або реєстраційне посвідчення та/або висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи або інший подібний документ, який підтверджує відповідність товару вимогам чинного законодавства, зокрема, нормам Закону України «Про якість та безпеку харчових продуктів та продовольчої сировини».

✓ Перелік документів, які необхідні для підтвердження учасником технічних та якісних характеристик

Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Забезпечення виконання договору

Для забезпечення належного виконання договору про закупівлю та недопущення необґрунтованого невиконання зобов'язань постачальника за договором доцільно передбачити такий пункт в тендерній документації.

Розмір забезпечення виконання договору про закупівлю не може перевищувати 5% вартості договору.



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Формуємо проєкт договору про закупівлю



- ✓ Договір про закупівлю за результатами проведеної закупівлі укладається відповідно до Цивільного і Господарського кодексів України з урахуванням положень статті 41 Закону, крім частин другої – п'ятої, сьомої – дев'ятої статті 41 Закону та Особливостей.
- ✓ Договір повинен містити повний перелік істотних умов договору про закупівлю відповідно до п. 19 Особливостей, які не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі.
- ✓ Договір повинен містити вимоги до оператора ринку харчових продуктів:
 - Оператори ринку, що провадять діяльність, пов'язану з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження, повинні мати експлуатаційний дозвіл, який видається територіальним органом компетентного органу на кожну окрему потужність до початку її експлуатації. Якщо відповідно до ч.1 ст. 25 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», наявність такого дозволу не передбачена, постачальник повинен мати документ про присвоєння особистого державного реєстраційного номеру потужності з виробництва та/або обігу харчових продуктів із зазначенням такого номеру.
- ✓ Вимоги до працівників постачальника:
 - Працівники постачальника, які мають доступ до продуктів харчування (водії, зайняті транспортуванням харчової продукції, вантажники, особи, що супроводжують товар у дорозі) в обов'язковому порядку підлягають профілактичним медичним оглядам, повинні мати чинні медичні книжки з відмітками про проходження.

Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Формуємо проєкт договору про закупівлю

- ✓ **Вимоги до транспорту:**
 - Транспорт, що спеціально облаштований для перевезення товару, має санітарний паспорт та відповідає іншим вимогам, встановленим чинним законодавством.
- ✓ **Механізм контролю якості під час прийому товару:**
 - Організація харчування передбачає прийом та бракераж харчових продуктів та заповнення бракеражного журналу харчових продуктів, що надійшли від постачальника харчових продуктів;
 - Отримання та бракераж харчових продуктів від постачальників харчових продуктів здійснюються бракеражною комісією Замовника. Інформація про проведений бракераж вноситься до бракеражного журналу окремо за кожним харчовим продуктом, що надходять до закладу, у хронологічному порядку.
 - У разі встановлення недоброякісності харчових продуктів та/або готових страв, виявлення нестачі або надлишку харчового продукту та/або готової страви складається акт бракеражу у трьох примірниках.
 - Недоброякісні харчові продукти та/або готові страви разом з актом бракеражу повертаються постачальнику, про що повідомляється засновнику (засновникам) відповідного закладу. У такому разі постачальник повинен забезпечити постачання аналогічних харчових продуктів відповідно до умов договору в одnodенний строк.
- ✓ **Графік постачання товарів (місце, строки, умови, періодичність)**



Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Формуємо проєкт договору про закупівлю



- ✓ Під час кожної поставки товару, постачальник забезпечує наявність супроводжувальних документів, що передбачені законодавством про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів, та надання обов'язкової інформації про харчові продукти на кожну партію, відповідно до вимог статті 6 Закону України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів»;
- ✓ Можливість застосування оперативно-господарських санкцій:
 - Відмова від встановлення на майбутнє господарських відносин із стороною, яка порушує зобов'язання (пункт 4 частини першої статті 236 Господарського кодексу України). Може застосовуватися Замовником до Постачальника за невиконання Постачальником своїх зобов'язань перед Замовником в частині, що стосується (перелік оперативно-господарських санкцій не є вичерпним і Замовнику доцільно прописати в Договорі усі оперативно-господарські санкції, які він вважає за потрібне використовувати):
 - розірвання аналогічного за своєю природою Договору з Замовником у разі прострочення строку виконання зобов'язань;
 - розірвання аналогічного за своєю природою Договору з Замовником у разі неналежного виконання зобов'язань;

Процедура «відкриті торги з урахуванням Особливостей»

Формуємо проєкт договору про закупівлю



У разі порушення зобов'язань Постачальником, Замовник має право на односторонню відмову від виконання свого зобов'язання, із звільненням від відповідальності за таку відмову.



У разі порушення Постачальником умов щодо порядку строків та якості товару, Замовник має право в будь-який час як протягом строку дії цього Договору, так і протягом одного року після спливу строку дії цього Договору, застосувати до Постачальника оперативно-господарську санкцію у формі відмови від встановлення на майбутнє господарських відносин, направивши Постачальнику повідомлення про застосування оперативно-господарських санкцій.



Строк дії оперативно-господарської санкції визначає Замовник, але він не буде перевищувати трьох років з моменту початку її застосування. Замовник повідомляє Постачальника про застосування до нього оперативно-господарської санкції та строк її дії шляхом направлення повідомлення у спосіб, передбачений Договором.

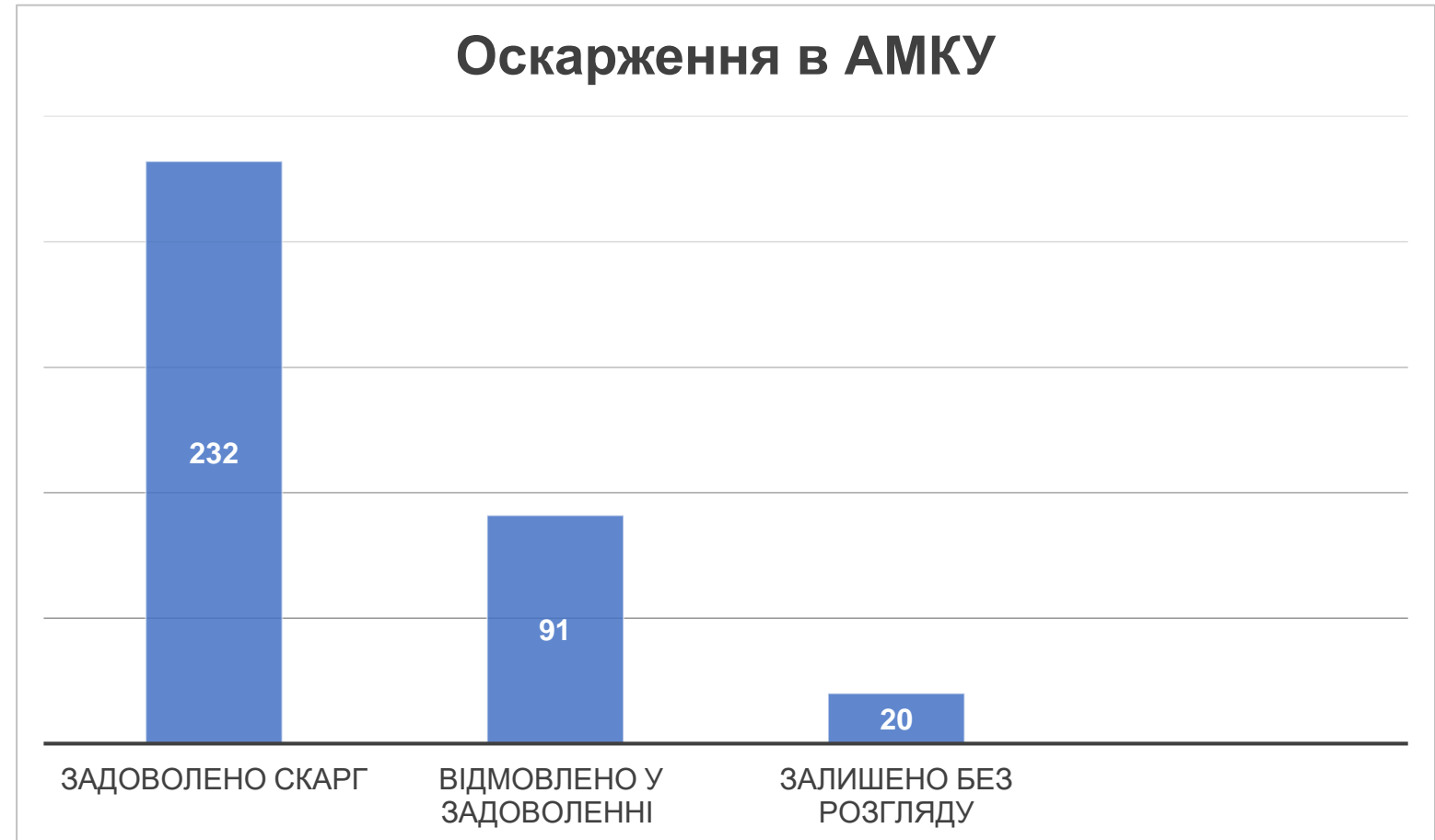
Статистика по скаргам з початку року (15000000-8 продукти харчування)

Всього подано скарг 368



Статистика по скаргам з початку року (15000000-8 продукти харчування)

Всього подано скарг 368



Практика АМКУ

Закупівля UA-2023-10-02-011299-а (ДК 021:2015 (CPV):15110000-2 М'ясо (Четвертини курячі, свинина (лопатка))

Замовник встановив такі вимоги:

- ✓ надати договір із спеціалізованим підприємством на проведення дезінфекції приміщень Учасника, а також акт/довідку про дезінфекцію, дератизацію, дезінсекцію приміщення видані у 2023 р та документ обстеження/перевірки приміщення виданого територіальним управлінням Держпродслужби не раніше грудня 2022 р.

Встановлення вимоги щодо терміну видачі Актів обстеження, виданих компетентним органом у 2023 році, є дискримінаційною вимогою.

- ✓ надати рішення про реєстрацію потужностей на автомобілі

Законом не вимагається реєстрація автомобіля як окремої потужності, що є дискримінаційною вимогою.

- ✓ декларацію, видану на ім'я учасника, про відходи за 2022 з реєстром декларацій, що свідчить про подання даної декларації
- ✓ подати свідоцтво про калібрування автомобілів у кількості не менше трьох автомобілів, видане органом із калібрування, акредитованим Національним агентством з акредитації України на ім'я учасника, та дійсний на момент подання тендерної пропозиції та протокол на проведення радіаційного контролю транспортного засобу у кількості не менше трьох автомобілів у 2023.

Встановлення вимоги щодо певної кількості транспорту повинно бути обґрунтованим є дискримінаційною вимогою.

Замовник не довів необхідність встановлення наведених вище умов у Документації. АМКУ рішенням від 18.10.2023 № 16711-р/пк-пз зобов'язало замовника внести зміни до тендерної документації.

Практика АМКУ

Закупівля UA-2023-08-09-012842-а (ДК 021:2015:15220000-6:Риба, рибне філе та інше м'ясо риби морожені (Риба свіжоморожена))

Замовник встановив такі вимоги:

- ✓ акт, складений за результатами проведення заходу державного контролю (інспектування) стосовно дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти, складений згідно з наказом Міністерства економіки України № 143-22 від 21.01.2022, на потужностях учасника, задіяних під час виконання постачання (склади, транспортні засоби) виданий компетентним органом не раніше II півріччя 2023 року.
- ✓ акт, складений за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР, на потужностях учасника, задіяних під час виконання постачання (склади, транспортні засоби) складений згідно з наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України № 446 від 08.08.2019 та виданий компетентним органом не раніше II півріччя 2023 року.

Встановлення вимоги щодо терміну видачі вказаних Актів обстеження, виданих компетентним органом не раніше II півріччя 2023 року є дискримінаційною вимогою.

Замовник не обґрунтував, та документально не підтвердив необхідності встановлення вищезазначених вимог Документації у наведеній редакції.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині. АМКУ рішенням від 24.08.2023 №13412-р/пк-пз зобов'язало замовника внести зміни до тендерної документації.

Закупівля UA-2023-07-17-007918-а (ДК 021:2015:15130000-8:М'ясопродукти (Свинина тушкована ж/б 525г))

Замовник встановив такі вимоги:

- ✓ Учасник повинен мати на території міста Замовника (Покупця) власне або орендоване приміщення для зберігання товару (продукції) в повному обсязі оголошеної закупівлі та забезпечити належне зберігання товару (продукції), для подальшої поставки продукції дрібними партіями не пізніше доби з моменту наданого Замовником (Покупцем) замовлення на поставку товару (продукції).

Відповідно, маючи у користуванні приміщення, які за іншими вимогами Документації відповідають вимогам Замовника, учасник не може взяти участь у закупівлі, лише через те, що приміщення розташовані у іншому місті, а не на території міста Замовника (Покупця) є дискримінаційною вимогою.

- ✓ Замовник має право у період з моменту оголошення результату аукціону до моменту акцепту тендерної пропозиції перевірити наявність на складі учасника не менше 30% від загальної кількості товару, що закупляється. У разі відсутності на складі 30% товару, що закупляється пропозиція учасника відхиляється як така що не відповідає технічним вимогам про що у складі пропозиції учасник повинен надати лист - згоду.

Замовник з незалежних від учасника обставин на власний розсуд може встановити відсутність на складі учасника не менше 30% від загальної кількості товару, що може бути підставою для відхилення тендерної пропозиції такого учасника, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника, є дискримінаційною вимогою.

Практика АМКУ

Закупівля UA-2023-07-17-007918-а (ДК 021:2015:15130000-8:М'ясопродукти (Свинина тушкова ж/б 525г))

Замовник встановив такі вимоги:

- ✓ Відомості про наявність укладеного договору до кінця 2023 з акредитованою лабораторією (яка знаходиться на території міста Замовника) на дослідження продукції, що реалізується на агропродовольчому ринку (для сільськогосподарської продукції та іншої продукції, яка постачається Учасником з агропродовольчого ринку) (дата, номер, найменування та код за ЄДРПОУ лабораторії, її адреса, контактний телефон).
- ✓ надати протокол випробування зразків продукції, що виданий органом з оцінки відповідності, акредитованим Національним агентством з акредитації України, на ім'я виробника (у разі, якщо учасник не є виробником товару, він надає укладений договір з виробником, а також авторизаційний лист від виробника про можливість поставки 10 продукції згідно умов даних відкритих торгів з обов'язковим зазначенням ідентифікатора закупівлі).

Підтвердити якість можна не лише протоколом випробування зразків продукції, що виданий органом з оцінки відповідності, акредитованим Національним агентством з акредитації України, на ім'я виробника. Законодавством не передбачено обов'язку отримання виробниками саме протоколів випробування зразків продукції, є дискримінаційною вимогою.

Замовник не довів необхідність встановлення наведеної вище умови Документації, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника. АМКУ рішенням від 07.08.2023 № 12170-р/пк-пз зобов'язало замовника внести зміни до тендерної документації.

Практика АМКУ

Закупівля UA-2023-10-02-011299-а (ДК 021:2015 (CPV):15110000-2 М'ясо (Четвертини курячі, свинина (лопатка))

Замовник встановив таку вимогу:

- ✓ зазначити у довідці про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, які пройшли навчання та перевірку знань законів та нормативно-правових актів у сфері охорони праці. На підтвердження, у складі тендерної пропозиції Учасник повинен надати відповідне документальне підтвердження, а саме: скановану з оригіналу копію посвідчень про перевірку знань з охорони праці таких працівників (не менше як на одного), та копію витягу з протоколу комісії з перевірки знань з охорони праці, що містить інформацію про результати перевірки знань з охорони праці у 2023р. на цього працівника(ів) (не менше як на одного).

Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації та не довів, яким чином наведена вище умова Документації порушує права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині. Рішення АМКУ від 18.10.2023 № 16711-р/пк-пз.

Практика АМКУ

Закупівля UA-2023-08-17-012962-а (ДК 021:2015 – 15330000-0 Оброблені фрукти та овочі)

Замовник встановив таку вимогу:

- ✓ **Термін придатності товарів на день поставки повинен становити не менше 80% від загального строку придатності. термін придатності до споживання ікри кабачкової становить 3 роки, що відповідає пункту 8.2. ДСТУ 3797-98 (ДСТУ додається) та гарантується виробником протягом всього терміну придатності.**

Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації та не довів, яким чином наведена вище умова Документації порушує права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині. Рішення АМКУ від 05.09.2023 № 14131-р/пк-пз.

Практика АМКУ

Закупівля UA-2023-08-11-009910-а (ДК 021:2015:15130000-8:М'ясопродукти (Свинина тушкована ж/б 525г))

Учасник повинен був надати:

- ✓ електронну банківську гарантію з урахуванням вимог постанови Правління Національного банку України від 15.12.2004 р. № 639, форма забезпечення пропозиції повинна відповідати Наказу "Про затвердження форми і Вимог до забезпечення тендерної пропозиції / пропозиції" від 14.12.2020 р. №2628. Учасником на виконання цієї вимоги подано гарантію без урахування вимог Наказу від 14.12.2020 р. №2628.
- ✓ також, у складі пропозиції відсутній Сертифікат про калібрування виданий на засіб вимірювання температури, видане органом із калібрування, акредитованим Національним агентством з акредитації України, на ім'я учасника, та дійсний на момент подання пропозиції атестат про акредитацію органу із калібрування.

Замовник у встановлений строк розмістив в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення невідповідностей Учаснику. Учасник не виправив виявлені замовником невідповідності, що подані ним у своїй тендерній пропозиції, що були зазначені в повідомленні, протягом 24 годин з моменту розміщення відповідного повідомлення та був відхилений

На думку Колегії АМКУ (рішення №14625-р/пк-пз від 13.09.2023) оскільки документи надані в складі Пропозиції Скаржника, Замовник не повинен був звертатись за усуненням невідповідностей в цій частині. Враховуючи наведене, Пропозиція Скаржника була неправомірно відхилена Замовником із зазначеної підстави в цій частині.

Практика АМКУ

Закупівля UA-2023-01-06-001579-а (ДК 021:2015:15530000-2: Вершкове масло (Вершкове масло (жирністю не менше 72,5%))

Учасник повинен був надати:

- ✓ З метою підтвердження запровадження обов'язкових постійно діючих процедур заснованих на принципах Системи управління безпечністю харчових продуктів (НАССР) учасник надає документи, що підтверджують те, що Учасник запровадив обов'язкові постійно діючі процедури, засновані на принципах системи управління безпечністю харчових продуктів (НАССР);

Замовник відхилив пропозицію у зв'язку із тим, що учасник надав документи, які не є належним підтвердженням впровадження принципів НАССР. Жодним пунктом, наданого у складі пропозиції договору на виконання робіт (послуг) з сертифікації систем управління не зазначено, що Учасник запроваджує обов'язкові постійно діючі процедури, засновані на принципах системи управління безпечністю харчових продуктів (НАССР).

На думку Колегії АМКУ (рішення № №2155 -р/пк-пз від 23.02.2023) документація не містила окремих вимог щодо необхідності надання учасниками у складі пропозиції договору на виконання робіт (послуг) з сертифікації систем управління. Разом з тим, у складі Пропозиції Скаржника відсутні документи, що підтверджують те, що учасник запровадив обов'язкові постійно діючі процедури, засновані на принципах системи управління безпечністю харчових продуктів (НАССР). Враховуючи викладене, Замовник, не надавши учаснику можливість виправити наведені вище невідповідності, порушив вимоги пункту 40 Особливостей та частини дев'ятої статті 26 Закону. Враховуючи викладене, Пропозиція Скаржника була неправомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

Закупівля UA-2023-09-15-013456-а (ДК 021:2015:15330000-0: Оброблені фрукти та овочі)

Висновком про результати моніторингу від 01.11.2023 встановлено порушення у вигляді не відхилення тендерних пропозицій, які підлягали відхиленню відповідно до абзацу другого та п'ятого підпункту 2 пункту 44 Особливостей:

- ✓ не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності в інформації та/або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 цих особливостей (відсутні експертні висновки та/або протокол випробувань та/або якісне посвідчення та/або декларація виробника з відміткою про проходження мікробіологічних досліджень виданий не раніше 2023 року);

Замовника зобов'язано здійснити заходи щодо припинення зобов'язань за Договором. Договір розірвано 02.11.2023 року.

Закупівля UA-2023-09-12-002322-а (ДК 021:2015:03140000-4:Продукція тваринництва та супутня продукція (яйце куряче - харчове))

Висновком про результати моніторингу від 25.10.2023 встановлено порушення:

- ✓ оприлюдненому Замовником в електронній системі закупівель оголошенні про проведення відкритих торгів зазначено предмет закупівлі ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція (яйце куряче – харчове); код згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі – ДК 021:2015:03140000-4: Продукція тваринництва та супутня продукція. Замовник в оголошенні про проведення відкритих торгів в окремому електронному полі «Код згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі» не вказав код товару, визначеного згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі, а саме: «яйце куряче – харчове» становить код «ДК 021:2015: 03142500-3 – Яйця»
- ✓ вимог абзацу 8 пункту 28 Особливостей: відповідно до абзацу 8 пункту 28 Особливостей у тендерній документації зазначаються підстави для відмови в участі у відкритих торгах, встановлені пунктом 47 особливостей, та інформація про спосіб підтвердження відсутності підстав для відхилення. Проте, Замовником у пункті 3 Додатка 1 до ТД не вірно визначено спосіб підтвердження відсутності таких підстав для відхилення.

Закупівля UA-2023-09-12-002322-а (ДК 021:2015:03140000-4:Продукція тваринництва та супутня продукція (яйце куряче - харчове))

Висновком про результати моніторингу від 25.10.2023 встановлено порушення:

- ✓ у складі тендерної пропозиції учасника ФОП Р не надано документи на підтвердження відповідності такому кваліфікаційному критерію, як наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів), чим не дотримано вимоги підпункту 2 пункту 1 Додатка 1 до ТД,
- ✓ відсутня довідка в довільній формі про наявність обладнання, матеріально-технічної бази, необхідних для постачання товару, визначених у технічних вимогах із зазначенням найменування, кількості та правової підстави користування, чим не дотримано вимоги підпункту 1 пункту 1 Додатка 1 до ТД.
- ✓ переможець процедури закупівлі ФОП Р не надав документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених у підпунктах 3, 5, 6 і 12 та в абзаці чотирнадцятому пункту 47 цих особливостей.

Замовником оприлюднено додаткову угоду від 20.10.2023 № 1/ДРус про дострокове розірвання Договору та звіт про виконання договору про закупівлю.

Закупівля UA-2023-07-18-009588-а (ДК 021:2015:03220000-9:Овочі, фрукти та горіхи (Овочі та фрукти свіжі))

Замовником 18.07.2023 року заключено договір без використання електронної системи закупівель відповідно до пп.6 п. 13 Особливостей.

Моніторинг розпочато 10.10.2023. Керуючись частиною п'ятою статті 8 Закону під час здійснення моніторингу процедури закупівлі Управлінням 11.10.2023 через електронну систему закупівель було надано запит на пояснення з метою отримання інформації, щодо надання інформації та відповідних документів (цінові пропозиції, прайс, тощо), листування з учасникам ринку на підставі яких Замовником здійснено обґрунтування розміру бюджетних призначень, технічних та якісних характеристик предмета закупівлі та визначено його очікувану вартість.

На зазначений запит Управління від 11.10.2023 Замовником 17.10.2023 було оприлюднено відповідь, тобто з порушенням триденного терміну, чим порушено вимоги частини п'ятої статті 8 Закону.

Замовника зобов'язано здійснити заходи направлені на недопущення встановлених порушень у подальшому.

Закупівля UA-2023-01-10-000137-а (ДК 021:2015: 15110000-2: М'ясо (М'ясо свинини обрізне, охолоджене; Курятина (філе); Яловичина (вищого гатунку))

Висновком про результати моніторингу від 27.10.2023 встановлено порушення:

- ✓ вимог пункту 14 Порядку № 1082 та пункту 24 Особливостей: не зазначено коду товару чи послуги, визначеного згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі: За результатами аналізу питання дотримання порядку розміщення інформації про публічні закупівлі встановлено порушення вимог пункту 14 Порядку № 1082 та пункту 24 Особливостей: Національний класифікатор України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник», затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 грудня 2015 року № 1749 містить наступну позицію щодо групи цифр за категорією та відповідають назві, що описує товар, який становить предмет закупівлі та який має намір придбати Замовник згідно інформації, розміщеної у пункті 5 річного плану закупівель, а саме: 15112130-6 — Курятина (Chickens); 15111100-0 — Яловичина (Beef).
- ✓ За результатами аналізу питання дотримання законодавства у сфері закупівель під час внесення змін до договору про закупівлю встановлено, порушення вимог підпункту 2 пункту 19 Особливостей в частині внесення змін до договору про закупівлю: інформація, зазначена у Інформаційній довідці від 07.09.2023 № 22-05/942 Хмельницької торгово-промислової палати відображає середньо-ринкові ціни на продукти харчування в Україні, а саме: м'ясо свині без кістки охолоджене (214,0 грн за кг), що склалися на ринку України станом на вересень 2023 року, однак не містить інформації щодо коливання ціни на ринку України на м'ясо свині без кістки охолоджене, що відбулося з моменту останнього внесення змін до Договору (03.08.2023) та відповідно не підтверджує факту коливання ціни на ринку, у зв'язку з чим не може бути підставою для зміни істотних умов Договору.

Закупівля UA-2023-01-10-000137-а (ДК 021:2015: 15110000-2: М'ясо (М'ясо свинини обрізне, охолоджене; Курятина (філе); Яловичина (вищого гатунку))

Замовника зобов'язано врахувати виявлені порушення вимог пункту 24 Особливостей щодо дотримання порядку розміщення інформації про публічні закупівлі та дотримуватись вимог пункту 14 Порядку № 1082;

здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень підпункту 2 пункту 19 Особливостей, зокрема, привести у відповідність до Закону з урахуванням Особливостей істотні умови договору та оприлюднити їх у встановлені законом строки.

Як правильно проводити закупівлі?

Особливості закупівель продуктів на 2024 рік

Про якісні закупівлі!



- ✓ Як правильно визначити ціну на продукти харчування (овочі, фрукти, при плануванні відкритих торгів на початку року, якщо ціна на ринку коливається протягом року, дякую
- ✓ Чи дозволено при зміні ціни за одиницю товару (підпункт 2 пункту 19 Особливостей) коригувати обсяги (кілограми) закупівлі у межах суми договору? Наприклад, якщо збільшилася ціна на яловичину і по специфікації вказано 200 кг., чи можемо ми зменшити кількість яловичини, а збільшити кількість курятини, ціна на яку менша?
- ✓ Чи можна додатковими угодами продовжувати договори до 100 тис.?
- ✓ Чи можна в один договір включати декілька кодів ДК?
- ✓ Як правильно прописати умови договору щодо зміни ціни як в сторону збільшення так і зменшення (наприклад, закупівля яйця курячі в залежності від сезону міняються ціни?)



Дякую за увагу!

Тетяна Руденко
адвокат у сфері захисту економічної конкуренції,
публічних закупівель

0938703981

rudenko.tatiana@gmail.com